

## 1. INTRODUCCIÓ: PRESENTACIÓ, EL MARC NORMATIU, OBJECTIUS I ESTRUCTURA

### 1.1 PRESENTACIÓ I EL NOU MARC DERIVAT DE LA LLEI 2/2002 D'URBANISME: L'URBANISME SOSTENIBLE

Per encàrrec de la Unitat de Medi Ambient del Servei d'Assistència Municipal de la Diputació de Tarragona, LIMONIUM SL amb CIF B-43917236 realitza l'avaluació de les afeccions que potencialment poden derivar-se sobre el medi ambient amb l'aprovació i desplegament del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (en endavant, POUM) del Masroig (al Priorat), prevenir els impactes dels creixements previstos i definir i analitzar l'estratègia envers el desenvolupament urbanístic sostenible del municipi en l'àmbit del seu terme.

Aquest tràmit respon fonamentalment a l'esperit de la Llei d'Urbanisme, que preveu la necessitat que l'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible.

El Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme es pronuncia clarament a favor d'un "desenvolupament urbanístic sostenible", sobre la base de la utilització racional del territori, per a compatibilitzar el creixement i el dinamisme econòmics característics de la nostra societat amb la cohesió social, el respecte al medi ambient i la qualitat de vida de les generacions presents i futures. En l'article 3 del Decret legislatiu 1/2005 hi trobem definit el concepte de desenvolupament urbanístic sostenible:

- 1. El desenvolupament urbanístic sostenible es defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures.*
- 2. El desenvolupament urbanístic sostenible, atès que el sòl és un recurs limitat, comporta també la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió en el territori, afavoreixin la cohesió social, considerin la rehabilitació i la renovació en sòl urbà, atenguin la preservació i la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidin un model de territori globalment eficient.*
- 3. L'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir, d'acord amb l'ordenació territorial, l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible*

El mateix decret defineix els Plans d'Ordenació Urbanística Municipal com l'instrument flexible de planificació urbanística integral del municipi, sent més o menys complexos en funció de les necessitats i peculiaritats municipals i en funció de l'estratègia que defineixi cada ajuntament.

D'altra banda, en el Títol tercer del Decret legislatiu 1/2005, dedicat al planejament urbanístic, es poden trobar els articles 57, 58.1 i 59.1, que fan referència a la figura dels POUMs i de l'informe ambiental associat

Per tant, el Decret Legislatiu 1/2005, mitjançant l'article 59.f) obliga que els Plans d'Ordenació Urbanística Municipal incorporin en la seva documentació, **la documentació mediambiental**.

## 1.2. EL PROCEDIMENT D'AVALUACIÓ AMBIENTAL

Les figures de planejament general, hauran de ser objecte d'avaluació ambiental. Es tracta, aquest, d'un procediment relativament diferent a l'informe ambiental en si, ja que deriva directament dels criteris i preceptes de la Directiva 2001/42/CE del Parlament Europeu i del Consell de 27 de juny de 2001, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes al medi ambient, trasposada per l'Estat Espanyol amb la Ley 9/2006.

El passat any 2006 les Corts espanyoles van aprovar la Ley 9/2006, de 28 d'abril, sobre l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes sobre el medi ambient (BOE de 29/04/2006). Aquesta llei transposa la Directiva 2001/42/CE, però mentre no s'aprovi la llei autonòmica catalana (equivalent a la Llei estatal 9/2006), per al planejament urbanístic en concret el procediment ve regulat per l'art. 115 i disposició transitòria 12a del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme /DOGC núm. 4682, de 24/07/2006) i d'acord amb la pròpia Ley 9/2006.

En síntesi el procediment d'avaluació ambiental consta dels següents passos:

1er pas. Presentació als Serveis Territorials del Departament de Medi Ambient i Habitatge (DMAH) de la Generalitat de Catalunya per part del promotor d'un **Avanç de POUM** i d'un **Informe Ambiental Preliminar** (IAP) (article 106 i article 70 del Decret 305/2006), per a que aquest organisme (DMAH) que és l'òrgan ambiental competent, emeti **Document de Referència**, en què fixi l'abast d'un segon document ambiental, l'Informe de Sostenibilitat Ambiental (ISA). El DMAH disposa d'un mes per entre el document de referència.

2on pas. Preparació, d'acord amb els continguts i disposicions del Document de Referència, d'un segon document ambiental, l'**Informe de Sostenibilitat Ambiental** (ISA) (article 70 del Decret 305/2006). Presentació de l'ISA conjuntament amb la documentació de POUM per al tràmit d'aprovació inicial (amb període d'informació pública de 45 dies).

3er pas. Elaboració d'un tercer document ambiental, la **Memòria ambiental**, que constitueix el document de la fase final del procés d'avaluació ambiental de plans i programes i que avalua la manera en què s'ha portat a terme el procés d'avaluació ambiental i analitza com s'han integrat els aspectes ambientals en el pla, d'acord amb la legislació vigent següent: **Llei 9/2006** de 28 d'abril (Llei estatal) sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient: article 2 (definició del document de memòria ambiental) i article 12 (referència al contingut i fase procedimental en què s'elabora la memòria ambiental) i **Decret 305/2006** de 18 de juliol pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme: article 115 (procediment d'avaluació ambiental dels plans urbanístics).

4rt pas. Presentació de la Memòria ambiental, conjuntament amb la resta de la documentació de POUM, per què el Departament de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya, realitzi una **Resolució** sobre la memòria ambiental. S'ha de disposar d'una resolució positiva per portar el POUM a aprovació provisional. En cas negatiu, caldria presentar una Memòria ambiental esmenada.

### **1.3. ANTECEDENTS URBANÍSTICS I AMBIENTALS. L'INFORME AMBIENTAL PRELIMINAR DEL POUM DEL MASROIG I EL DOCUMENT DE REFERÈNCIA**

El municipi de el Masroig disposa com a planejament vigent de referència les Normes Provincials de Tarragona aprovades definitivament en data 20 de desembre de 1977 i modificades puntualment per part de la Comissió d'Urbanisme de Tarragona en data 29 de gener de 2003 (per a qualificar el sòl per al nou equipament d'Ajuntament) i en data 7 de setembre de 2006 (per a qualificar el sòl per al nou equipament de centre educatiu-escola). Les Normes Provincials de Tarragona fixaven el projecte de delimitació de sòl urbà a escala 1:1000 a l'entorn de la vil·la de el Masroig.

La revisió del planejament i la tramitació per a la redacció de la nova figura, el POUM s'inicia l'any 2006 a càrrec de l'equip encapçalat per l'arquitecte Jaume Bel i Omedes per encàrrec de l'Ajuntament del Masroig. Aquesta revisió del planejament vigent ve motivada bàsicament per la necessitat de preveure nous sectors de sòl urbanitzable i actualitzar el planejament 30 anys després de l'aprovació de les figures actualment vigents, les Normes Provincials.

Segons fonts de l'Ajuntament, al municipi del Masroig no hi ha antecedents pel que fa a l'elaboració d'estudis globals o específics de caire ambiental, més enllà d'alguns estudis sectorials com la documentació de la Carta del Paisatge del Priorat o alguns estudis específics realitzats pel Consell Comarcal del Priorat (enllumenat i turisme) o per algun altre organisme públic (Infocat en el cas de la Diputació de Tarragona). La informació continguda en aquests treballs haurà de ser tinguda en compte durant el procés de configuració del nou POUM.

Amb data 29 de juny de 2007 es va lliurar l'informe ambiental preliminar (IAP) de l'Avanç de POUM de el Masroig, realitzat en el context del Decret 305/2006 (DOGC núm. 4682, de 24-7-2006), que desenvolupa el Reglament de la Llei d'Urbanisme. Concretament, segons el que marca l'article 106.d, que diu textualment el següent:

*Si l'instrument de planejament està sotmès a avaluació ambiental, un informe ambiental preliminar per tal que l'òrgan ambiental pugui determinar l'amplitud, nivell de detall i grau d'especificació de l'informe de sostenibilitat ambiental. Sens perjudici del què pugui establir la normativa sobre avaluació ambiental de plans i programes, l'informe ambiental preliminar, quan es tracti del pla d'ordenació urbanística municipal, ha de contenir els aspectes assenyalats en les lletres a i b de l'article 70 d'aquest Reglament (...)*

L'IAP de l'Avanç de POUM de el Masroig es plantejava els següents objectius generals:

- Realitzar una anàlisi sintètica del context ambiental global del municipi del Masroig
- Aportar, durant el procés de configuració del nou POUM del Masroig (al Priorat), informació i elements d'interès que promoguin el debat reflexiu i permetin incorporar la filosofia i les pràctiques del desenvolupament sostenible en la proposta de POUM finalment aprovada.
- Realitzar una anàlisi ambiental dels plantejaments urbanístics i territorials de la proposta del POUM del Masroig, a la comarca del Priorat.

- Donar compliment a les prescripcions normatives urbanístiques d'avaluació ambiental del planejament establertes per la Llei 9/2006, i Decret legislatiu 1/2005 de 26 de juliol pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme i el Decret 305/2006 pel qual s'aprova el reglament que desenvolupa la Llei d'Urbanisme.

Aquests objectius generals bàsics anteriors es poden concretar en els següents objectius específics:

- Descripció bàsica del context territorial i ambiental del municipi del Masroig pel que fa al marc físic i geogràfic, al medi natural i als anomenats “vectors ambientals”.
- Detecció i anàlisi de les principals repercussions ambientals dels plantejaments urbanístics i territorials derivats de les propostes de POUM.
- Anàlisi ambiental d'alternatives urbanístiques i territorials (models de desenvolupament).

L'índex de l'IAP de l'Avanç de POUM de el Masroig és el següent:

### **INDEX INFORME AMBIENTAL PRELIMINAR POUM DEL MASROIG**

<b>1 INTRODUCCIÓ: PRESENTACIÓ, EL MARC NORMATIU, OBJECTIUS I ESTRUCTURA</b>	<b>1</b>
1.1. Presentació i el nou marc derivat de la Llei 2/2002 d'urbanisme: l'urbanisme sostenible	1
1.2. El procediment d'avaluació ambiental	2
1.3. L'informe ambiental preliminar del POUM de El Masroig	3
1.4. Antecedents urbanístics i ambientals	4
<b>2 SÍNTESI DEL CONTEXT TERRITORIAL I AMBIENTAL DEL MASROIG</b>	<b>5</b>
2.1 Síntesi del medi físic i del paisatge	5
2.2. Síntesi del medi natural	25
2.3. Síntesi dels vectors ambientals	51
<b>3 ANÀLISI TERRITORIAL i AMBIENTAL DE L'AVANÇ del POUM DEL MASROIG</b>	<b>85</b>
3.1 Exposició de principis o directrius bàsiques per a un desenvolupament urbanístic sostenible	85
3.2 Objectius, criteris i obligacions de protecció ambiental d'acord amb la normativa i planejament de referència	89
3.3. Consideració d'alternatives. Valoració sobre la sostenibilitat i de les tendències del model de POUM. Avaluació preliminar dels efectes ambientals del POUM de Masroig.	93

El bloc sobre Síntesi del context territorial i ambiental realitza una sintètica –però necessària- contextualització de l'entorn físic i natural del terme municipal del Masroig. Així, primerament tenim una breu descripció del medi físic i geogràfic del terme, seguida de la descripció dels aspectes més

rellevants de l'àmbit natural (hàbitats i espècies) per cloure el bloc amb una síntesi dels diversos vectors ambientals.

L'anàlisi territorial i ambiental de l'avanç del POUM del Masroig s'inicia amb una exposició de principis o directrius bàsiques per a un desenvolupament urbanístic sostenible, per seguidament abordar l'anàlisi territorial i ambiental de les diverses propostes de POUM. Aquesta anàlisi comprèn els àmbits de planificació territorial i urbanística que estableix el nou POUM i la valoració de les tendències –de caràcter poblacional, en infraestructures i en ocupació del sòl- que s'estableixen per part d'aquest POUM.

Amb data 28 d'octubre de 2007 els Serveis Territorials a Tarragona del Departament de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya emeten sobre el Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de el Masroig el **Document de referència** amb referència PE 149/2007. Aquest s'adjunta com a Annex al present document.

Els continguts i disposicions d'aquest Document de referència són tractats i incorporats en el contingut del present ISA, a efectes del què preveu la normativa vigent. En síntesi, el contingut del Document de referència és el següent:

Punt 1. Identificació de l'expedient

Punt 2. Fonaments de dret

Punt 3. Objecte del document de referència

Punt 4. Consultes efectuades

*De les 8 administracions públiques afectades i 7 entitats de públic interessat a les quals s'ha realitzat consulta, només s'han rebut respostes de 1 d'elles (Area de Medi Natural)*

Punt 5. Valoració global de l'ISA preliminar

*Es comenta que l'estructura de l'ISA s'ajusta al què estableix el Reglament d'Urbanisme i es considera suficient.*

Punt 6. Determinació de l'abast de l'Informe de Sostenibilitat Ambiental (ISA)

6.1. Determinació dels aspectes ambientals significatius en l'àmbit del POUM

*Cicle de l'aigua*

1. *Cal adjuntar un inventari de les lleres públiques*
2. *Cal aportar la cartografia xarxa actual i noves propostes planejament*
3. *Càlculs de les necessitats d'aigua nou planejament*
4. *Justificació-diagnosi estat actual infraestructures subministrament*
5. *Especificació xarxa separativa*
6. *Justificació-diagnosi estat actual infraestructures sanejament i de la depuració/PSARU*
7. *Inundabilitat: no es demana explícitament cap Estudi hidrològic hidràulic i d'inundabilitat.*

*Ambient atmosfèric*

8. *Sobre la contaminació acústica cal que l'Ajuntament aprovi el cadastre sònic del municipi*

9. *Sobre contaminació acústica també fa referència a diverses consideracions que s'hauran de tractar en els documents urbanístics de POUM per a l'aprovació inicial i posteriors*
10. *Sobre la contaminació lluminosa fa referència a diverses consideracions que s'hauran de tractar en els documents urbanístics de POUM per a l'aprovació inicial i posteriors*

#### *Gestió dels materials i residus*

11. *Preveure, estudiar i avaluar les necessitats en nous desenvolupaments i valorar el sistema actual de recollida i necessitats i millores per a la gestió dels residus*

#### *Medi natural, Biodiversitat*

12. *Cal major concreció sobre connectivitat ecològica, paisatge i biodiversitat*
13. *Recollir en la cartografia del POUM i fer referència en l'ISA a la forest pública com a sru d'especial protecció*
14. *Síntesi de superfícies i de tipus de sòl*
15. *Recollir la cartografia del camí reial del Riu i fer referència en normativa POUM*
16. *Completar normativa POUM pel que fa incendis*
17. *Recollir i cartografiar espècies protegides de flora*

#### 7. Justificació ambiental de l'elecció de l'alternativa d'ordenació proposada

##### *1. Descripció de les característiques de les alternatives considerades*

*En síntesi demanen avaluar més opcions-alternatives i qüestionen el nivell de creixement*

*Fa referència a diversos conceptes que s'hauran de tractar en els documents urbanístics de POUM per a l'aprovació inicial i posteriors*

##### 8. Valoració ambiental del pla

*Es torna a qüestionar el nivell de creixement*

*Fa referència a diversos conceptes que s'hauran de tractar en els documents urbanístics de POUM per a l'aprovació inicial i posteriors*

##### 9. Identificació de les administracions públiques afectades i del públic interessat.

*Identifica les administracions que hauran de ser consultades per l'Ajuntament sobre el document derivat de l'aprovació inicial, explicitant que cal informe favorable tant de l'ACA com de la Direcció General d'Habitatge per a l'aprovació provisional.*

## **1.4. L'INFORME DE SOSTENIBILITAT AMBIENTAL DEL POUM DEL MASROIG**

El present document recull els punts i apartats de l'IAP previ al mateix, i en completa i amplia els continguts, d'acord amb el Document de referència corresponent, així com aquells nous apartats no recollits en l'IAP i que la normativa determina que s'han de contemplar, i que són concretament els especificats a les lletres c) a f) de l'article 70 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006).